

Handhaving in de Wet Natuurbescherming

Stibbe

18 mei 2017



Programma: 14.45 uur – 15.40 uur

- Introductie & inleiding
- Bespreking hoofdstuk 7 Wet natuurbescherming
- Handhaving zorgplicht
- Afronding



Introductie



Christien Saris

Senior Associate, Bestuursrecht

T +31 20 546 01 31

M +31 6 108 881 95

christien.saris@stibbe.com

Stibbe E-book Blogserie Wet natuurbescherming: [hier](#) te downloaden.



Inleiding: doel van de Wnb

Memorie van Toelichting:

- Betere aansluiting bij de internationale verplichtingen. Europese regelgeving is uitgangspunt:
 - Tegelijk versimpeling wet- en regelgeving.
- Minder belemmeringen voor economische en maatschappelijke ontwikkelingen
- Zoveel mogelijk bevoegdheden bij één bestuurslaag die op de juiste schaalgrootte opereert (decentralisatie naar de provincies);
- **Versterken van het handhavingsinstrumentarium.**



Handhaving in de Wnb

Essentie:

- Handhavingsinstrumenten van de huidige natuurwetgeving worden gecontinueerd.
- Nieuw introductie van de bestuurlijke boete
- Andere wijzigingen: uitwisseling van databestanden bij toezichthouders en opsporingsdiensten
- Verhoging strafmaat stroperijdelicten



Structuur Wnb

- HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN
- HOOFDSTUK 2. NATURA 2000-GEBIEDEN
- HOOFDSTUK 3. SOORTEN
- HOOFDSTUK 4. HOUTOPSTANDEN, HOUT EN HOUTPRODUCTEN
- HOOFDSTUK 5. VRIJSTELLINGEN, BESCHIKKINGEN EN VERPLICHTINGEN
- HOOFDSTUK 6. FINANCIËLE BEPALINGEN
- **HOOFDSTUK 7. HANDHAVING**
- HOOFDSTUK 8. OVERIG
- HOOFDSTUK 9. OVERGANGSRECHT
- HOOFDSTUK 10. WIJZIGING ANDERE WETTEN
- HOOFDSTUK 11. SAMENLOOP MET ANDERE WETSVoorstellen
- HOOFDSTUK 12. SLOTBEPALINGEN



Structuur Wnb

- Wet natuurbescherming: hoofdstuk 7
- Besluit natuurbescherming: o.a. artikel 4.1 (bestuurlijke boete)
- Regeling natuurbescherming: artikel 6.1 (toezichthouder)



Handhavingsmogelijkheden

- Bestuursrechtelijk
- Strafrechtelijk
- Civielrechtelijk



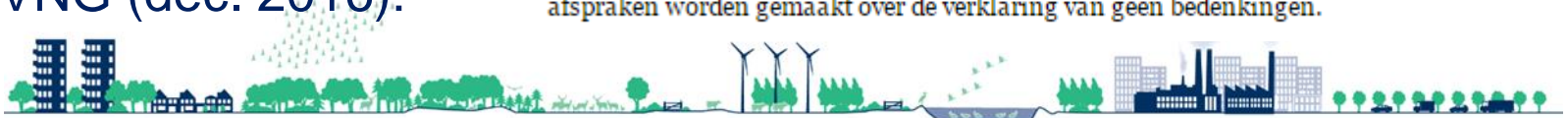
Handhavingsmogelijkheden

Bestuursrechtelijk:

- last onder bestuursdwang
- last onder dwangsom
- intrekken van de vergunning of ontheffing
- boete
- andere maatregelen: kostenverhaal etc.

VNG (dec. 2016):

- Zowel provincie als gemeente heeft taken op het gebied van natuurtoezicht en -handhaving. Om dubbele lasten te voorkomen, kunnen deze op elkaar worden afgestemd. Ook kunnen er afspraken worden gemaakt over de verklaring van geen bedenkingen.



Handhavingsmogelijkheden

Strafrechtelijk:

- overtreding is een economisch delict.
- misdrijf als opzettelijk begaan en anders overtreding.

NB: zie ook provinciale verordeningen.



Handhavingsopties

Civielrechtelijk:

het vorderen van een verbod in het kort geding.



Artikel 7.1 Wnb

Toezichthouders op grond van de Wnb zijn:

- Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
- O.a. OvJ, politie, rijksbelastingdienst
- Toezichthouders aangewezen door gedeputeerde staten



Artikel 7.2 Wnb

Bevoegdheid tot handhavend optreden:

- Gedeputeerde Staten: last onder dwangsom/bestuursdwang.
- Minister: de in lid 2 van artikel 7.2 Wnb genoemde gevallen.



Artikel 7.4 Wnb

- Verhaal van kosten voor het terugzenden, het verzorgen of het opslaan van planten en dieren van beschermde uitheemse soorten en producten daarvan.
- Bevoegdheid: minister



Artikel 7.5 Wnb

- Bijzondere maatregelen in verband met hout(producten)
- Terugzending, vervoersverbod, ophalen/opslaan
- Bevoegdheid: minister



Artikel 7.6 Wnb

- Nieuw: boetebevoegdheid
- Administratieve vergrijpen op het vlak van o.a. de handel in planten en dieren van beschermde soorten
- Bij ernstige overtredingen: strafrechtelijke vervolging (lid 5)
- Maximale hoogte boete: € 410 (natuurlijke persoon) / € 4.100 (rechtspersoon)
- Bevoegdheid: minister



Bestuurlijke boete: enkele observaties

- Vrij lage boetes in Wnb
- Actualiteit bestuurlijke boetes: twee conclusies van Advocaat-Generaal Keus:
 - ✓ bewijsrecht bij de bestuurlijke boete (zie: stibbeblog.nl)
 - ✓ Afstemming: artikel 5:44 Awb (uitsluiting combinatie met strafvervolgung) (zie: [ECLI:NL:CBB:2017:130](https://ecli.nl/CBB/2017/130))



Artikel 7.7 Nbw

- Gegevensuitwisseling tussen toezichthouders
- EU-Verordeningen of EU-richtlijnen
- Uitzondering: politiegegevens en justitiële en strafvorderlijke gegevens



Artikel 7.8 Nbw

- Strafrechtelijke handhaving
- In artikel genoemde overtredingen (o.a. zorgplicht Natura 2000)



Handhaving zorgplicht

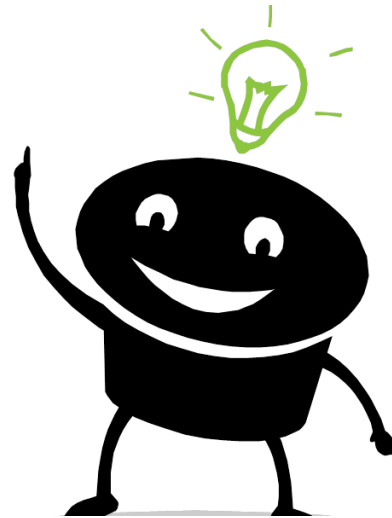
- Artikel 1.11 Wnb: open norm
- Omvat: gebieds- en soortenbescherming
- Vangnet
- Handhaving bestuurs- en strafrechtelijk
- Bestuursrechtelijk: kennelijk geval van onzorgvuldig handelen
- Welke maatregelen?

Van Wet Natuurbescherming naar Omgevingswet

- Wet natuurbescherming zal in de Omgevingswet worden geïntegreerd:
 - Aanvullingswet Natuur Omgevingswet
 - Consultatie van 21-11-2016 tot 21-01-2017
 - Inwerkingtreding Omgevingswet per 2019



Afronding





Stibbe

Stibbe.com