

Praktijkcongres
Natuur in de Omgeving(svergunning);
zo doen gemeenten dat!



**Buitenevenementen
en ecologie**



Tauw

Rijtuigenloods Amersfoort, 18 mei 2017

Wim Heijligers m.m.v. Adrie van Hooff & Hanneke Oudega

Opbouw presentatie

1. Buitenevenementen en wet- en regelgeving
2. Omgang met beschermde soorten
3. Monitoring
4. Toetskader vuurwerk
5. Maatregelen ter voorkoming effecten



1. Buitenevenementen

- Festivals
- Concerten openlucht
- Motorcrosswedstrijden

(afzonderlijk behandeld:)

- Vuurwerk



Tauw

Wetgeving

- Bestemmingsplan
- Wabo / Omgevingsvergunning
- APV: evenementenvergunning
- Vuurwerkbesluit
- Wet natuurbescherming:
 - Gebiedsbescherming
 - Soortenbescherming



Tauw

2. Omgang met beschermde soorten

- Wanneer heb ik te maken met de Wnb? Altijd! Men moet kunnen aantonen dat er geen sprake is van aantasting van beschermde soorten en waarden
- Welke aspecten Wnb zijn van belang?
- In hoeverre is de activiteit strijdig met de wetgeving?
- Welke consequenties zijn daar aan verbonden?
- Wat betekent dit voor de activiteiten en inrichting?



Soortenbescherming Wnb

Drie beschermingsregimes:

- Vogels – Vogelrichtlijn
- Dieren en planten - Habitatrictlijn
- Dieren en planten – Nationale lijst



Tauw

Verbodsbepalingen soorten

- vernielen of beschadigen van voortplantings- of rustplaatsen (bij vogels alleen indien met opzet incl. voorwaardelijke opzet; bij vleermuizen geen opzetvereiste)
- opzettelijk verstoren (bij vogels tenzij dit niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding; bij vleermuizen geen tenzij)
- (opzettelijk doden of vangen)



Wat is verstoring?

- Niet elke opvliegende vogel kan als verstoring worden aangemerkt
- Van een verstoring (in de zin van de Wnb) is uitsluitend sprake als er een blijvend effect is. Een tijdelijke verstoring zonder blijvend effect is geen verstoring in de zin van de wet.
- Broedende vogels die zich niks tot weinig aantrekken van festivalactiviteiten:
 - Lepelaar op 20 tot 50 meter afstand gaat door met jongen voeren
 - Meerkoet valt in slaap op nest op 20 meter van festivalgeweld
 - Ooievaar vliegt rustig over het festival terrein om in het aangrenzende weiland te foerageren
 - Ransuil met nest naast hoofdpodium (monitoring door BuWa)
 - Buizerd in Zwolle vliegt over het publiek in gaat in de stangen boven het podium zitten
- Vleermuizen ook niet:
 - Vleermuizen foerageren op 25 meter van het hoofdpodium
 - Normaal gebruik verblijfplaatsen tijdens en na festival op evenemententerrein



Ontheffing of vrijstelling?

- Evenement is geen geldige reden voor ontheffing of vrijstelling
- Wettelijk belang:
 - o.a. volksgezondheid, openbare veiligheid
 - andere redenen van groot openbaar belang (geldt niet voor vogels)
 - o.a. ruimtelijke ontwikkeling, in het algemeen belang (alleen soorten nationale lijst)
- Boodschap: voorkom verstoring door evenementen!



3. Onderzoek/monitoring

- Welke soorten / situaties?
 - Broedende vogels
 - Vleermuizen, vliegroutes en foerageergebied
 - Bijzondere biotopen, groeiplaatsen e.d.
- Belangrijkste effecten
 - Aanwezigheid en bewegingen van mensen en verkeer
 - Geluid (vuurwerk, muziek)
 - Verlichting



Betrokkenheid Tauw

| Festival | Locatie | Festival | Locatie |
|----------------------|---------------|-------------------|---------------|
| Soenda festival | Utrecht | By the Creek | Vianen |
| De Leuke festival | Utrecht | Secret Forest | Stadskanaal |
| Down the Rabbit Hole | Beuningen | Duikboot festival | Breda |
| LINDA.festival | Zaandam | Mystic Garden | Amsterdam |
| Loveland van Oranje | Amsterdam | Zomerkriebels | Utrecht |
| Music On | Amsterdam | Tweetakt | Utrecht |
| Diynamic | Amsterdam | Strand Oog in Al | Utrecht |
| 909 | Amsterdam | Theater Utrecht | Utrecht |
| Koningsdag | Meppel | Airforce Festival | Enschede |
| Loveland festival | Amsterdam | Zwarte Cross | Lichtenvoorde |
| Inspire | Liempde | Fusion of Dance | Zwolle |
| Lowlands | Biddinghuizen | | |



Tauw

(niet volledig)

Verstoring ecologisch

| Niveau | Ecologische impact | Effect | Voorbeeld (zichtbare respons) |
|--------|----------------------|----------------------------------|---|
| Laag | Individu | Fysiologie | geen |
| Laag | Individu | Kortdurende gedragsverandering | Alarmeren |
| Middel | Individu / populatie | Habitatgebruik | Aanpassing (behalve meest kwetsbare soorten of situaties) |
| Middel | Individu / populatie | Voortplantingssucces | Verlaten nest (verhoogde kans op nestpredatie) |
| Hoog | Populatie | Wijziging aantal of verspreiding | Verandering in dichtheden |



Tauw

Mogelijke effecten op broedvogels

- Broedvogels: blijvend effect indien vogel opvliegt en (te lang) weg blijft
 1. nestbouw wordt afgebroken
 2. broedsel gaat verloren (ook door predatie)
 3. jongen overleven niet
- Gevoeligheid soortspecifiek, kolonievogel, grondbroeder
- Omstandigheden: duur van het evenement, openheid landschap, afstand tot bron, achtergrondgeluid/licht



Resultaten monitoring

- Vooral menselijke aanwezigheid zorgt voor verstoring
 1. Breng in beeld wat er leeft (o.a. broedvogels)
 2. Stel vast welke maatregelen noodzakelijk zijn
 3. Tref die maatregelen voorafgaand aan het evenement
 4. Resultaat is dat verstoring enz. kan worden voorkomen
- Geluid lijkt weinig effect te hebben
 - Geluidsbeleving mensen \neq beleving vogels, vleermuizen
- Licht idem; tref wel maatregelen
 - Geen felle lampen richten op nesten/boomholtes e.d.



4. Toetskader vuurwerk (concept)

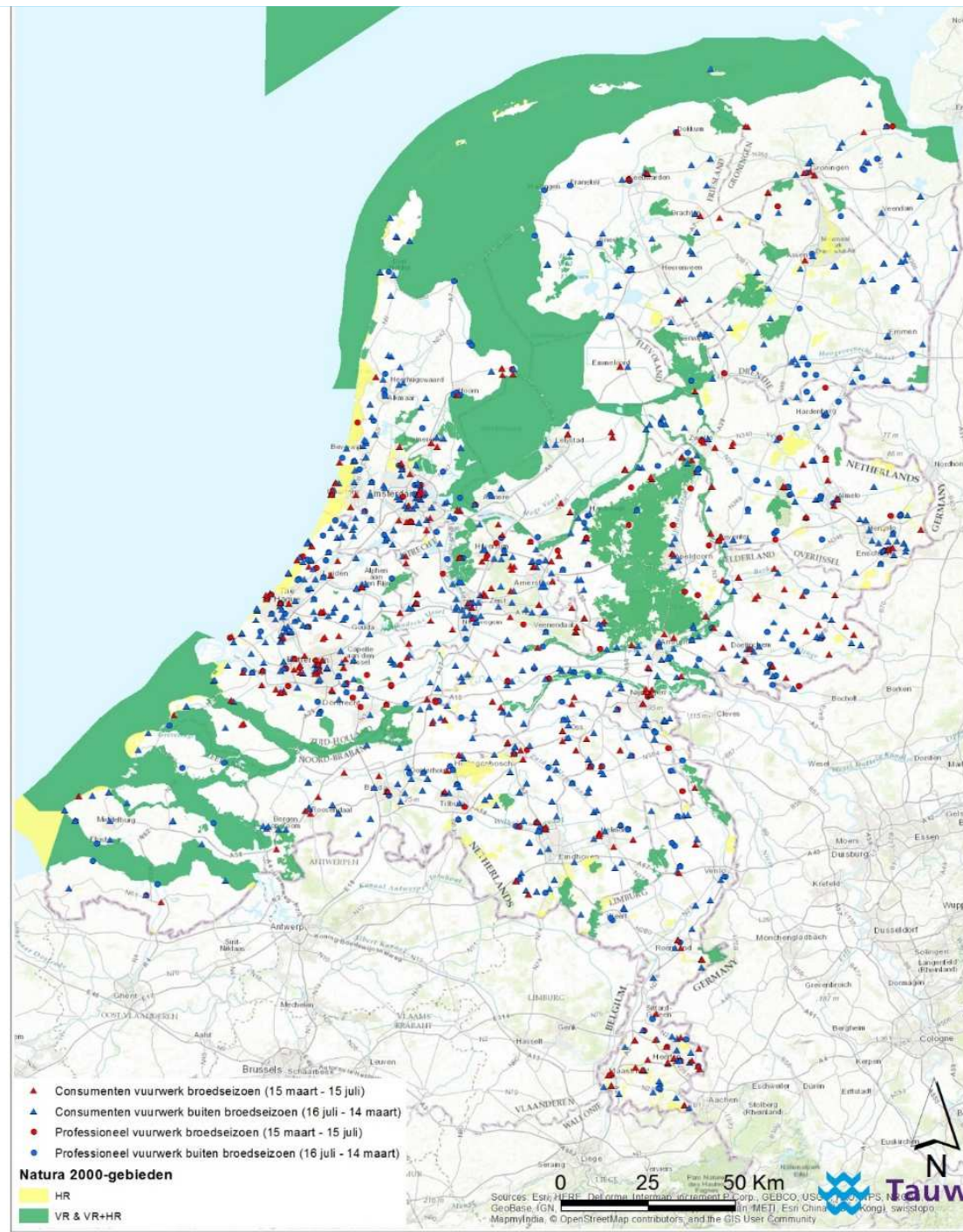
- In opdracht van IPO werkgroep Vuurwerk
- Afwegingskader t.b.v. bevoegd gezag
- Prioriteren en programmeren toezicht en handhaving
- Inschatting vergunningplicht gebiedsbescherming
- Beoordelen noodzaak nader veldonderzoek
- Ook als kennisdocument voor initiatiefnemers



Locaties vuurwerk 2015/2016



Tauw



Monitoring Tauw (e.a.?) vuurwerk 2015 e.v.

| Vuurwerk tijdens: | Locatie | Mogelijk effecten op: |
|--------------------------------|----------------|---------------------------------|
| Product Demonstratie Boulevard | Bergen op Zoom | Markiezaat; slaapplaats ganzen |
| Feest Langstraat | Zoutelande | HVP's |
| Visserijdagen | Den Oever | HVP's en rustende watervogels |
| Delfsail e.a. festiviteiten | Delfzijl | HVP; visdievenkolonie op daken |
| Visserijdagen | Bruinisse | HVP's |
| Koningsdag | Woerden | dakbroedende meeuwen |
| Eiland van Maurik | Amerongen | meeuwen op Sluiseiland |
| Haringrock | Katwijk | dakbroedende meeuwen |
| Kermis | Voorburg | broedende ooievaars |
| Harddraverij en kermis | Medemblik | rustende watervogels |
| Nachtmarkt | Vlissingen | HVP |
| Fusion of Dance | Zwolle | watervogels |
| Soenda | Utrecht | water- en weidevogels, ooievaar |
| Harddraverijdagen | Enkhuizen | rustende watervogels |
| Kermis | Doesburg | kerkuil, steenuil, weidevogels |



Tauw

(niet volledig)

Toetskader

- Doel: bepalen van wel of geen risico op overtreding verbodsbepaling
- Risico op overtreding op het moment dat binnen de afstandcontouren bepaalde omstandigheden (natuur / bomen / platte daken e.d.) aanwezig zijn; dan check of toetsing noodzakelijk
- Zowel consumenten- als professioneel vuurwerk
- Afstanden op basis van totaal effect vuurwerk veiligheidsafstanden, monitoring en literatuur
- Afzonderlijke benadering gebiedsbescherming en soortbescherming



Tauw

Toetskader (soortenbescherming)

- Broedvogels, niet-broedvogels (o.a. op HVP's)
- Bebouwd en onbebouwd
- Aard van het landschap / de omgeving
- Binnen bepaalde afstandsnormen deskundige raadplegen



Toetskader vuurwerk

| Afstand (m) | Bebouwd | Onbebouwd | Vogels | |
|-------------|--|--|--|---|
| | > 600 m afstand of onderstaande n.v.t. | > 700 m afstand of onderstaande n.v.t. | alle soorten | V |
| < 700 | | open natuurlandschap | soorten van strand, heide, veen, water, duinen enz | X |
| < 600 | plat dak > 500 m ² | | visdief, meeuwen | X |
| < 300 | begraafplaats, park e.d. met bomen | bomen of bos | boombroedende roofvogels e.d. | X |
| < 150 | | open agrarisch landschap; oevers van waterpartijen | broedvogels oevers e.d. | X |
| < 50 | struweel | struiken, rietkragen, wateren | struweelbroeders | X |

V = minimaal risico op overtreding Wnb
 X = ter zake kundige raadplegen



Tauw

5. Maatregelen om effecten te voorkomen

- Begin op tijd met voorbereiding: weet wat er leeft!
- Ontheffing Wnb niet mogelijk
- Voorkom verstoring door:
 - Indeling terrein
 - Looproute en verkeer reguleren
 - Verlichting
 - Afhekken:
 - verstoringgevoelige fauna (dichte hekken)
 - groeiplaatsen en biotopen bijzondere soorten



Wat kan Tauw betekenen?

- Toetsing voor o.a. de Wet natuurbescherming
- Cursussen (Wnb, PAS, bestemmingsplannen)
- Begeleiden en verzorgen ontheffing en vergunning
- Inventarisatie fauna
- Geluidskwaliteitsonderzoeken
- Online toegang tot informatie (o.a. Ecoviewer)



Tauw